

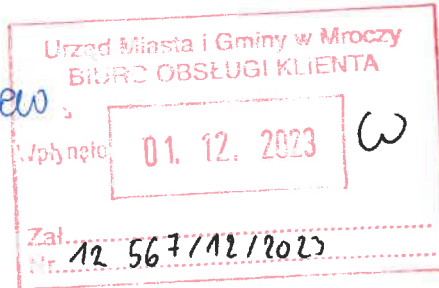


WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.32.2023.WK

Bydgoszcz, 29 listopada 2023 r.

SE-omg.
OC - kopie
BiP - woubr. Lew
4.12.2023.



Pan
Jarosław Okonek
Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza
Plac 1 Maja 20
89-115 Mrocza

Mm

5.11.2024 PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.2.2023.JJ z dnia 14 lipca 2023 r. w dniu 8 sierpnia 2023 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Mroczy, Plac 1 Maja 20, 89-115 Mrocza, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 618/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 619/2023,

I. w zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

System wczesnego ostrzegania „SWO” wdrożono Zarządzeniem nr 0050.286.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza. Przedmiotowe zarządzenie jest niewłaściwie wprowadzone, ponieważ w jednym zarządzeniu odniesiono się jednocześnie do dwóch zarządzeń, które posiadają różne znaczenia i zastosowania tj.

- Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego.
- Zarządzenia nr 63/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWO na terenie gminy Mrocza.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

System wykrywania i alarmowania „SWA” wdrożono Zarządzeniem nr 0050.286.02020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza. Przedmiotowe zarządzenie jest niewłaściwie wprowadzone, ponieważ w jednym zarządzeniu odniesiono się jednocześnie do dwóch zarządzeń, które posiadają różne znaczenia i zastosowania tj.

- Zarządzenia nr 63/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.
- Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wykrywania i alarmowania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWA na terenie gminy Mrocza.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miasta i Gminy Mrocza nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są poprzez sieć radiową zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty. Istotnym jest by posadowienie radiotelefonu było zlokalizowane w miejscu umożliwiającym stały nasłuch w godzinach funkcjonowania urzędu. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

1) Urząd Miasta i Gminy Mrocza posiada jedną miejską centrale alarmową, zlokalizowaną w budynku urzędu przy Placu 1 Maja 20.

2) Gmina Mrocza dysponuje 9 elektrycznymi syrenami alarmowymi, z których cztery uruchamiane jest zdalnie za pośrednictwem centrali alarmowej, a pięć jest uruchamiane ręcznie. Uruchomienie wszystkich syren daje ok. 80% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem na terenie gminy.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawny, jednakże proszę o przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości pozyskania (zakupu) dwóch syren alarmowych i umieszczenie ich w rejonie, w którym jest brak pokrycia zasięgiem syren już posiadanych. Zwiększy to zasięg do ok. 95%, słyszalności sygnałem ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13¹.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

1) Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.

2) Urząd Miasta i Gminy w Mroczy nie dysponuje systemem informatycznym Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

¹ Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1 i 2.

Urząd Miasta i Gminy w Mroczy wprowadzając Zarządzenie nr 0050.286.2020 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza w dniu 20.02.2020 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniu na terenie gminy Mrocza, błędnie zinterpretował zarządzenie SWO i SWA wydane przez Starostę Nakielskiego i przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego co zostało opisane w pkt II ppkt 1 i 2.

- SWO - system wczesnego ostrzegania oparte jest na Ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.
- SWA - system wykrywania i alarmowania oparty jest o rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemu wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach. Obecnie przedmiotowe rozporządzenie wygasło z dniem 24.10.2023 r., które zostanie zmienione nowym rozporządzeniem obecnie procedowanym.

Mając na uwadze powyższe proszę wprowadzić na terenie gminy Mrocza nowe Zarządzenie w sprawie systemów wczesnego ostrzegania SWO zgodnie z Zarządzeniem nr 62/2019 Starosty Nakielskiego z dnia 12.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu nakielskiego i w oparciu o Zarządzenie nr 155/20219 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zarządzenie w sprawie systemów wykrywania i alarmowania SWA proszę wprowadzić dopiero po przesłaniu Państwu znowelizowanego zarządzenia Starosty Nakielskiego w sprawie organizacji i zasad działania systemów wykrywania i alarmowania na terenie powiatu nakielskiego.

W związku z powyższym przedmiotowy obszar oceniam pozytywnie z uchybieniem.

1. Dotyczy pkt II ppkt 3.

Nie dotyczy.

2. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Kontrolowany obszar oceniam pozytywnie.

3. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Zalecam przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych w gminie syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

Kontrolowany obszar oceniam pozytywnie.

4. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Zalecam przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu nakielskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

Kontrolowany obszar oceniam pozytywnie.

5. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia cyklicznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Kontrolowany obszar oceniam pozytywnie.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki oceniam pozytywnie z uchybieniem.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Stosownie do treści art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo do zgłoszenia w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego projektu do kierownika komórki do spraw kontroli, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Rewoliński
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

