



URZĄD MIASTA i GMINY w MROCZY
89-115 Mrocza, Plac 1 Maja 20
Tel. (52) 3867410, Fax. (52) 3856241
e-mail: urząd@mrocza.pl
www.mrocza.pl

RO.0015.1.2023

Mrocza, dnia 14 marca 2023 r.

URZĄD MIASTA i GMINY
Biuro Rady Miejskiej
wpłynęło dnia 15.03.2023
Zał. Nr

**RADA MIEJSKA
W MROCZY**

Działając na podstawie § 76 ust. 3 Statutu Gminy Mrocza informuję o podjętych działaniach w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Mroczy w dniu 1 marca 2023 r. w Urzędzie Miasta i Gminy w Mroczy w Referacie rolnictwa, gospodarki nieruchomościami i ochrony środowiska.

Przedmiotem kontroli była kontrola trybu postępowań w sprawach udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Mrocza spółkom wodnym i sposobu ich rozliczania w roku 2022.

W roku 2022 Gmina Mrocza udzieliła dwóch dotacji Gminnej Spółce Wodnej w Mroczy. Podjęta uchwała Nr XII/115/2019 z dnia 25 października 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Mrocza, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania została unieważniona uchwałą Nr XXIX/80/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XII/115/2019 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 października 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Mrocza, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia. Wyżej wskazana uchwała RIO wpłynęła do tut. Urzędu w dniu 25 listopada 2019 r. za pomocą platformy e-Puap i skierowana została do Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza oraz Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mroczy, natomiast nie został o tym fakcie poinformowany Referat Rolnictwa tut. Urzędu zajmujący się sprawą przydzielania dotacji spółkom wodnym. Sprawdzone w rejestrze, iż Pismo RIO-KA-4010-29-3/2019 w sprawie uchylenia uchwały zostało zarejestrowane pod numerem 9732/11/2019/P w dniu 25 listopada 2019 r. Nikt nie jest podpisany w rubryce odbioru pisma. Częściowo uzasadnione było to faktem, iż na przełomie 2019 i 2020 roku w Urzędzie panowało duże zamieszanie i nikt w natłoku panujących wówczas spraw nie przekazał Referatowi Rolnictwa informacji o unieważnieniu uchwały z 2019 r. Ponadto, w tym okresie nastąpiła duża rotacja pracowników w Urzędzie. Osoby, które zajmowały się przygotowaniem dokumentacji związanej z przygotowaniem postępowania o udzielenie dotacji w 2021 roku nie posiadały wiedzy o unieważnieniu uchwały.



W dniu 28 marca 2022 r. Urząd Miasta i Gminy w Mroczy Biuro Obsługi Klienta zarejestrowało dokumenty (pod pozycją 4221/03/2022) zawierające m.in.: Pismo z datą 9 stycznia 2020 r. podpisane przez Sekretarza Miasta i Gminy Zygmunta Gliszczyńskiego skierowane do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – Warszawa przekazujące w załączeniu projekt uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji oraz sposobu jej rozliczania – celem uzyskania przewidzianej prawem opinii z informacją, że projekt przedmiotowej uchwały ma być przedmiotem sesji zaplanowanej na dzień 28 lutego 2020 roku. Wówczas dostrzeżono to niezawinione niedopatrzenie i niezwłocznie rozpoczęto prace służące jego usunięciu. W pierwszej kolejności należało rozstrzygnąć wątpliwości prawne związane z uchylonym aktem. Dlatego też, Referat Rolnictwa skierował do kancelarii prawnej obsługującej Urząd, znak: RO.074.79.2022 zapytanie czy Uchwała Nr XII/115/2019 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 października 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Mrocza, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania wymaga aktualizacji, znowelizowania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi. W załączeniu dołączono uchwałę nr XII/115/2019 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 października 2019 r. w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej z budżetu Gminy Mrocza, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania oraz skan ww. dokumentów otrzymanych dnia 29 marca 2022 r. Wskutek powyższego zapytania, analizie podlegały zagadnienia prawne dotyczące konieczności podjęcia nowej uchwały.

W pierwszej kolejności należało wskazać, że pomimo faktu, że uchwała z 2019 r. została unieważniona to cały czas obowiązywała uchwała z 2016 r. z nieaktualną podstawą prawną. Uchwała z 2016 roku ma podstawę prawną w postaci art. 164 ust. 5a i 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm.).

Ust. 5c. w/w przepisu stanowił, że *zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 5b, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały.*

Na przepis w tożsamym brzmieniu powoływała się uchwała z 2019 r., z tym jednak zastrzeżeniem, że aktualnie obowiązująca ustawa Prawo Wodne z dnia 20 lipca 2017 r. przedmiotową materię uregulowała w art. 443 ust. 4 ustawy w następującym brzmieniu *zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.*

Wobec powyższego, mając na względzie Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 września 2017 r., (sygn. akt II GSK 2861/15), w którym to tenże nie zanegował praktyki legislacyjnej w postaci tzw. ciągłości upoważnienia ustawowego, należy uznać, że zaistniały przesłanki do stosowania upoważnienia ustawowego z poprzednio obowiązującej ustawy. Działanie to należy uznać za uzasadnione, gdyż powyżej



URZĄD MIASTA i GMINY w MROCZY
89-115 Mroczka, Plac 1 Maja 20
Tel. (52) 3867410, Fax. (52) 3856241
e-mail: urząd@mroczka.pl
www.mroczka.pl

wskazane orzeczenie prowadzić musiało do wniosku, że akt prawa miejscowego może pozostać w mocy, jeżeli utrata mocy obowiązującej uchylanej ustawy nastąpiła w dniu wejścia w życie nowej ustawy, zawierającej przepis upoważniający o tożsamej treści normatywnej, jaka wynikała z ustawy uchylanej. Wydaje się, że nie można było tego wykluczyć w analizowanej sytuacji.

Jednocześnie, w kontekście powyższych rozważań, należało zwrócić uwagę na § 33 ust. 1 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Przepis ten stanowi, że *jeżeli akt wykonawczy wydany na podstawie uchylanego albo zmienianego przepisu upoważniającego nie jest niezgodny z nową albo znowelizowaną ustawą, można go wyjątkowo zachować czasowo w mocy do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego albo zmienionego przepisu upoważniającego*. Wobec powyższego, co do zasady, uchylenie ustawy stanowiącej podstawę wydania aktu prawa miejscowego jest równoznaczne z utratą mocy obowiązującej przez ten akt. Natomiast, wyjątkowo można zachować akt prawa miejscowego poprzednio obowiązujący. Taka też sytuacja miała w niniejszej sprawie, gdzie okoliczności przekazania informacji o uchyleniu aktu stanowią całkowicie wyjątkową sytuację. Takie postępowania zastosowano w niniejszej sprawie.

Niemniej jednak, dostrzegając swoiste ryzyko kwestionowania przez organy kontrolne zastosowanych tymczasowo rozwiązań w przypadku długofalowego stosowania Referat Rolnictwa podjął prace nad przygotowaniem nowej uchwały w tym przedmiocie, co doprowadziło finalnie do podjęcia nowej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) RR, SE aa.

ZASTĘPCA BURMISTRZA

mgr inż. Waldemar Chudzik