

**Uchwała Nr 11/P/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 listopada 2022 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2023 r., wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Zastępca Burmistrza Mroczy spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2023 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |   |                     |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem  | - 62 213 022,39 zł  |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości  | - 42 713 326,37 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości  | - 19 499 696,02 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 68 605 235,96 zł  |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości  | - 46 222 000,15 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości  | - 22 383 235,81 zł, |

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Zastępca Burmistrza Mroczy zaproponował przyjęcie na 2023 r. budżetu z deficytem w wysokości 6 392 213,57 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z emisji papierów wartościowych w kwocie 280 000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt ustawy w kwocie 482 403,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 629 810,57 zł oraz środkami z lokat dokonanymi w latach ubiegłych w kwocie 3 000 000,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 6 762 213,57 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 370 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 1 300 000,00 zł.

Planowana w 2023 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2023 r. stanowi wartość ujemną – 3 508 673,78 zł, a po skorygowaniu o środki – przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy wartość dodatnią + 2 603 539,79 zł.

Gmina zaplanowała na 2023 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 129 500,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 118 454,13 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, natomiast w kwocie 148 560,00 zł na odprawy emerytalne pracowników. Przedłożony projekt przewiduje również rezerwę na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 283 831,12 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 120 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 50 150,00 zł i wydatki w kwocie 197 553,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5 000,00 zł (załącznik nr 11),
- zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 10 000,00 zł oraz wydatki na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 151 000,00 zł (załącznik nr 10),
- zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 2 863 000,00 zł oraz wydatki w wysokości 3 549 897,94 zł (załącznik nr 12). W opisie załącznika zawarto informację o pokryciu różnicy między dochodami a wydatkami w kwocie 686 897,97 zł dochodami własnymi, na mocy uchwały Nr XLI/321/2021 z dnia 29 listopada 2021 r.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 449 848,66 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Mrocza, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 14 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do finansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Projekt przewiduje upoważnienie wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) do samodzielnego zaciągnięcia zobowiązań w kwocie 700 000,00 zł.

*W trakcie opiniowania przedłożonego projektu budżetu stwierdzono, że: w § 7 części normatywnej uchwały oraz w załączniku nr 7 nadano nieprawidłowe brzmienie, które powinno przyjąć brzmienie - porozumienia z organami administracji rządowej. W załączniku nr 8 nieprawidłowo ujęto dotacje w rozdziale 85516 § 2570 na kwotę 36.000,00 zł, jako dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż przyjęte w projekcie kwoty rezerwy ogólnej i celowej na zarządzanie kryzysowe znajdują się w dolnych granicach.*

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 20 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2022 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*