

**Uchwała Nr 11/WPF/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 listopada 2022 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2023-2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzciniński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2023-2038, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Zastępca Burmistrza Mroczy spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza, obejmującej lata 2023-2038 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku

budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

*Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od 1 stycznia 2023 r. Zapis ten jest nieprawidłowy. Dla uchwały podejmowanej do dnia 31 grudnia 2022 r. zapis winien przyjąć brzmienie: uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Natomiast dla uchwały podejmowanej po 1 stycznia 2023 r.: uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.*

Jednocześnie jak wynika z treści 4 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2022-2038.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zastępca Burmistrza Mroczy zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2023-2038. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Mrocza. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w przedłożonym projekcie WPF zaplanowano w 2023 r. jedynie dochody majątkowe w kwocie 129 500,00 zł. Projekt przewiduje jedynie w 2023 r. wydatki bieżące z tego tytułu w kwocie 4 091,00 zł oraz majątkowe w kwocie 129 500,00 zł. Przedłożony projekt uchwały przewiduje pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2023-2027, w tym w 2023 r. w kwocie 1 382 600,00 zł, natomiast w latach 2024-2025 po 200 000,00 zł, w 2026 r. w kwocie 150 000,00 zł oraz w 2027 r. w kwocie 200 000,00 zł.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 25 567 848,01 zł, tj. 41,1% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu, przyjętego przez jednostkę okresu 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025. Spłata długu w 2023 r. w wysokości 370 000,00 zł nastąpi przychodami z emisji papierów wartościowych, natomiast od 2024 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

*Skład Orzekający zauważa, iż w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2038 w kolumnie 6 w ostatnim roku prognozy nie przewiduje się całkowitej spłaty zadłużenia, ponieważ określona w tym roku kwota długu stanowi wartość 1 947 420,50 zł.*

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2023-2028. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*