

Uchwała Nr 18/P/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2021 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 30 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza na 2021 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 r. rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | | |
|---|---|---------------------|
| – | łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 52 390 115,63 zł |
| | z wyodrębnieniem | |
| | ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 45 776 144,99 zł, |
| | ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 6 613 970,64 zł, |
| – | łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 58 614 931,09 zł |
| | z wyodrębnieniem: | |
| | ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 45 623 529,84 zł, |

- wydatków majątkowych w wysokości - 12 991 401,25 zł,
- wynik finansowy budżetu ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza zaproponował przyjęcie na 2021 r. budżetu z deficytem w wysokości 6 224 815,46 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych na rynku krajowym w kwocie 3 632 855,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym (§ 905) w kwocie 2 591 960,46 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 7 621 960,46 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 6 224 815,46 zł oraz planowanych rozchodów budżetu w kwocie 1 397 145,00 zł.

Skład Orzekający zauważa, iż w § 3 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2021 r. podano nieprawidłowe źródło finansowania planowanego deficytu w wysokości 2 591 960,46 zł, wskazując, że są to środki z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, podczas gdy faktycznie są to niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (§ 905).

Przedłożony projekt budżetu na 2020 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 182 615,15 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), spełnia tym samym wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zauważalnym w ocenie Składu Orzekającego jest znaczny spadek planowanej na 2021 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 182 615,15 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2020 r. w wysokości 2 914 324,59 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Gmina Mrocza zaplanowała dochody na realizację programów, projektów i zadań finansowanych z środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, określonych przepisem art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 4 896 576,17 zł, natomiast wydatki na programy i projekty określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ustalono na poziomie 4 898 538,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 385 449,13 zł przeznacza się na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 246 449,13 zł oraz zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 139 000,00 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 120 000,00 zł. Wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii określono na poziomie 150 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowano również dochody w kwocie 15 000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, natomiast wydatki budżetu na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej określono na poziomie 174 000,00 zł, co zaprezentowano w załączniku Nr 10 do projektu uchwały.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) w kwocie 2 555 000,00 zł, zaprezentowane w załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 397 307,56 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 14 do projektu uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż jednostka planuje zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych (emisja obligacji) na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 3 632 855,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1 367 145,00 zł. W związku z powyższym w § 15 projektu uchwały budżetowej na 2021 r. należy określić limity zobowiązań na wskazane cele. W konsekwencji powyższego należy również określić, jeśli projekt uchwały przewiduje, gdyż nie jest to obligatoryjne – upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

W projekcie przewidziano również upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) do samodzielnego zaciągania zobowiązań w wysokości 2 000 000,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Mrocza powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2021 r. Projekt zawiera uwagi omówione w niniejszej opinii, których powielenie w uchwale budżetowej może wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta po 1 stycznia 2021 r.

Dla uchwały budżetowej na 2021 r. podejmowanej do dnia 31 grudnia 2020 r. prawidłowy jest zapis: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega publikacji w dzienniku urzędowym województwa kujawsko-pomorskiego”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Mrocza, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.