

**UCHWAŁA NR XXXIV/267/2021
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 30 kwietnia 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią na uchwałę Rady Miejskiej w Mroczy wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), Rada Miejska w Mroczy uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią na uchwałę Nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 26 listopada 2020 r., zmieniającą uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020” wraz z aktami sprawy, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mrocza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Mrocza.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Jarosław Odrobiński

Nakło nad Notecią, dnia 19 kwietnia 2021 r.

MIASTA I GMINY W MROCZY
Rada Miejskiej w Mroczy
22.04.2021
DM

PR 1 Pa 38.2021

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-001 Bydgoszcz

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Mroczy

Strona skarżąca: Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią
ul. Sądowa 1-3
89-100 Nakło nad Notecią

Organ: Rada Miejska w Mroczy
ul. Pl. 1 Maja 20
89-115 Mrocza

SKARGA

- I. Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 53 § 2a i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2019.2325 t.j.) – dalej p.p.s.a., zaskarżam uchwałę nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z 26 listopada 2020 r. zmieniającą uchwałę Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020” opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 4 grudnia 2020 r. pod poz. 6077 w części.
- II. Uchwale tej zarzucam:
- istotne naruszenie prawa, tj.:
a) art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 122 - dalej "u.o.z.") poprzez zaniechanie wskazania w § 1 ww. uchwały, w części dotyczącej zmiany § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, konkretnego gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce dla zwierząt gospodarskich w przypadku wystąpienia zdarzenia wymagającego zapewnienia im opieki
- III. Na podstawie 147 § 1 p.p.s.a. wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części, tj. § 1 w zakresie dotyczącym zmiany § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020” .

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2020 r. Rada Miejska w Mroczy podjęła uchwałę nr XXVIII/221/2020 zmieniającą uchwałę Rady Miejskiej w Mroczy z 24 kwietnia 2020 r. nr XX/164/2020 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza za rok 2020”. Wymieniona uchwała z 26 listopada 2020 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 4 grudnia 2020 r. pod poz. 6077.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie dominuje pogląd o zaliczeniu uchwał podejmowanych w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt przez organy stanowiące gmin do aktów prawa miejscowego. Najszerzej wypowiedział się w tym zakresie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 czerwca 2017 r. sygn. II OSK 1001/17.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 u.o.z. rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w 11 ust. 1 określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, stosownie do treści ust. 2 ww. artykułu ustawy, obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (art. 11a ust. 2 u.o.z.).

Stosownie do treści § 1 skarżonej uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XXVIII/221/2020 zmieniono m.in. § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy z 24 kwietnia 2020 r. nr XX/164/2020 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza za rok 2020” nadając mu brzmienie: „Zwierzęta gospodarskie zostaną umieszczone w jednym z dwóch gospodarstw: Przedsiębiorstwo Rolno – Przemysłowe „Przem – Rol” Sp. z o.o. Modrakowo, Modrakowo 1, 89-115 Mrocza, Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjno – Usługowa Wyrza, Wyrza 9/1, 89-115 Mrocza”.

W judykaturze podnosi się, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt podejmowany na podstawie art. 11a ust. 2 ustawy powinien zawierać konkretne i jednoznaczne regulacje. „Program” bowiem to z założenia plan działania, w ramach którego czynności do których zobowiązana jest gmina muszą być wykonywane przez podmioty znane i zidentyfikowane - czyli w sposób zaplanowany i zorganizowany. (vide: wyrok WSA w Kielcach z 6 lutego 2020 r., II SA/Ke 15/20, LEX nr 2865003, wyrok WSA w Bydgoszczy z 16 października 2019 r., II SA/Bd 605/19, LEX nr 2733935). Nie powinno być wątpliwości co do tego, jaki podmiot konkretnie oznaczony pod jakim adresem podmiot upoważniony jest do zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (vide: np. wyrok WSA w Warszawie z 27 czerwca 2018 r., VIII SA/Wa 273/18, Legalis, wyrok WSA w Krakowie z 21 lutego 2018 r., II SA/Kr 1670/17, Legalis).

Tymczasem w § 1 skarżonej uchwały zmieniono zapis § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy z 24 kwietnia 2020 r. nr XX/164/2020 w taki sposób, iż wskazano nie jeden konkretny podmiot, w którym zostaną umieszczone zwierzęta gospodarskie (, czego wymaga art. 11a ust. 2 pkt 7 u.o.z.), ale dwa różne oznaczone podmioty. Co więcej wskazano, iż zwierzęta gospodarskie zostaną umieszczone w jednym z tych dwóch wskazanych podmiotów.

Nie sposób uznać, iż takie brzmienie uchwały spełnia wymóg konkretnego i jednoznacznego

wskazania co do sposobu realizacji zadania określonego w art. 11a ust. 2 pkt 7 u.o.z. Mając na względzie treść przywołanych regulacji oraz orzecznictwo sądów administracyjnych w tym zakresie należy stwierdzić, że rozważana regulacja zawarta w skarżonej uchwale nie wypełnia delegacji ustawowej, bowiem brak jest wskazanego konkretnego gospodarstwa rolnego mającego zapewnić miejsce dla zwierząt gospodarskich. Podkreślenia wymaga okoliczność, że wymóg zapewnienia opieki może być realnie spełniony tylko i wyłącznie w sytuacji gdy zostanie wskazany konkretny podmiot ją zapewniający, a nie kilka podmiotów do wyboru. Organ stanowiący gminy w zaskarżonym rozstrzygnięciu nie wskazał jednego konkretnego podmiotu zobowiązanego przyjąć zwierzęta gospodarskie, wskazał kilka podmiotów (2).

Opisane naruszenie nosi znamiona przekroczenia upoważnienia ustawowego, stanowi istotne naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.

Stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić więc tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, co jest oczywiste i bezpośrednie oraz wynika wprost z treści tego przepisu. Nie jest zaś konieczne rażące naruszenie, warunkujące stwierdzenie nieważności decyzji czy postanowienia, o jakim mowa w przepisie art. 156 § 1 kpa (vide: wyrok WSA w Kielcach z 5 marca 2020, II SA/Ke 69/20, LEX nr 2891770).

Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. W judykaturze za istotne naruszenie prawa uznaje się: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podjęcia uchwały. Stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (vide: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97, LEX nr 33805).

W tych warunkach wystąpienie prokuratora z niniejszą skargą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego należy uznać za zasadne i konieczne.

Prokurator Rejonowy
w imieniu Państwa
Piotr Glanc
(2)

Załączniki:

- kserokopia uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XXVIII/221/2020 z 26.11.2020 r.
- kserokopia uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z 24.04.2020 r.
- odpis skargi

**UCHWAŁA NR XXVIII/221/2020
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 26 listopada 2020 r.

w sprawie zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”

Na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 638) po zaopiniowaniu przez powiatowego lekarza weterynarii oraz dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich działających na obszarze Gminy Mrocza uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, zmienia się w załączniku do niniejszej uchwały § 5 ust. 3, § 7 ust. 2 i § 8 ust. 1, które otrzymują brzmienie:

„§ 5. ust 3. Zabiegi sterylizacji albo kastracji przeprowadza lekarz weterynarii, Pan Andrzej Podlaszewski, Gabinet Weterynaryjny, Witosław 32, 89 – 115 Mrocza.”.

„§ 7. ust 2. Usypianie ślepych miotów przeprowadza lekarz weterynarii, Pan Andrzej Podlaszewski, Gabinet Weterynaryjny, Witosław 32, 89 – 115 Mrocza.”.

„§ 8. ust 1. Zwierzęta gospodarskie zostaną umieszczone w jednym w dwóch gospodarstwach: Przedsiębiorstwo Rolno - Przemysłowe „Przem - Rol” Spółka z o.o. Modrakowo, Modrakowo 1, 89 - 115 Mrocza, Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjno - Usługowa Wyrza, Wyrza 9/1, 89 - 115 Mrocza.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mrocza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

J. Odrobiński
Jarosław Odrobiński

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), Rada gminy określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Taki program został przyjęty Uchwałą Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy na sesji w dniu 24 kwietnia 2020 roku w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”.

W dniu 16 września 2020 r. (data wpływu 21.09.2020 r.) Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią zaskarżył w części ww. Uchwałę Rady Miejskiej w Mroczy Nr XX/164/2020 z dnia 24 kwietnia 2020 r., zarzucając jej istotne naruszenie prawa, tj.:

a) art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania w § 7 ust. 2 załącznika do ww. uchwały konkretnego lekarza weterynarii mającego dokonywać usypiania ślepych miotów,


b) art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania w § 5 ust. 3 załącznika do ww. uchwały konkretnego lekarza weterynarii, który przeprowadza zabiegi sterylizacji i kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt,

c) art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zmodyfikowanie treści ustawy o ochronie zwierząt w § 8 ust. 1 załącznika do ww. uchwały i zawężenie zakresu materii ustawowej regulowanej uchwałą jedynie do bezdomnych zwierząt gospodarskich.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy przekazał skargę sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

W związku z powyższym i stwierdzeniem przez Organ, że powyższa skarga zasługuje na uwzględnienie, podjęcie niniejszej uchwały uznaje się za zasadne.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy


Jarosław Odrobiński

**UCHWAŁA NR XX/164/2020
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 24 kwietnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”

Na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tj. Dz.U. z 2020 poz. 638) po zaopiniowaniu przez powiatowego lekarza weterynarii oraz dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich działających na obszarze Gminy Mrocza uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mrocza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

J. Odrobiński
Jarosław Odrobiński

Załącznik
do Uchwały Nr XX/ 164 /2020
Rady Miejskiej w Mroczy
z dnia 24 kwietnia 2020 r.



**PROGRAM OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI
BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA
BEZDOMNOŚCI
ZWIERZĄT NA TERENIE
MIASTA I GMINY MROCZA
NA ROK 2020**

Mroczka 2020



PROGRAM OPIEKI NAD ZWIERZĘTAMI BEZDOMNYMI ORAZ ZAPOBIEGANIA BEZDOMNOŚCI ZWIERZĄT NA TERENIE MIASTA I GMINY MROCZA

Program ma zastosowanie w stosunku do wszystkich zwierząt domowych przebywających w granicach administracyjnych Miasta i Gminy Mroczka, w tym w szczególności do psów i kotów, w tym kotów wolno żyjących oraz zwierząt gospodarskich.

§ 1.

Postanowienia ogólne

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mroczka obejmuje:

1. zapewnianie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
2. opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
3. odławianie bezdomnych zwierząt;
4. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
5. poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
6. usypianie ślepych miotów;
7. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
8. zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

§ 2.

Zapewnianie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt

1. Bezdomne zwierzęta odłowione (wyłapano) na terenie Miasta i Gminy Mroczka umieszcza się i zapewnia opiekę w Punkcie Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo. Zwierzęta w ww. punkcie przetrzymywane są przez okres do 16 dni, z możliwością przedłużenia o kolejne 14 dni w związku z wykonywanymi zabiegami weterynaryjnymi (np. szczepienie przeciwko wściekliźnie). Opiekę nad ww. zwierzętami sprawują pracownicy Referatu Obsługi Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy. Na terenie powyższego punktu wyodrębnione są pomieszczenia przeznaczone do:
 - a) utrzymywania zwierząt zdrowych,
 - b) utrzymywania zwierząt chorych lub podejrzanych o chorobę, pozwalające na ich izolowanie od zdrowych zwierząt,
 - c) przechowywania karmy.
2. Podejmowane są działania w zakresie odszukania dotychczasowego właściciela lub opiekuna, następnie adopcji. W przypadku niepowodzenia w powyższym zakresie

zwierzęta przekazywane są do Schroniska dla zwierząt, prowadzonego przez Fundację na Rzecz Bezdomnych Zwierząt „Radość Psiaka” KRS: 0000278316 NIP: 787-203-80-98, Rusiec 15, 62-120 Wapno, z którym Gmina Mrocza ma podpisaną stosowną umowę.

§ 3.

Opieka nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie

Powyższe zadanie Gmina Mrocza realizuje poprzez:

1. Dokarmianie wolno żyjących kotów w okresie od 15 października do 15 kwietnia. Karma wydawana jest nieodpłatnie, razy w tygodniu, wyłącznie opiekunom społecznym w ww. okresie przez Urząd Miasta i Gminy w Mroczy/Referat Obsługi Komunalnej (pok. 205, w godzinach pracy urzędu). Opiekunem społecznym może być każda osoba pełnoletnia, mieszkaniec Miasta i Gminy Mrocza, która wpisze się na listę opiekunów społecznych i zadeklaruje, że:
 - będzie dokarmiać wolno żyjące koty,
 - miejsca, w których dokarmiane będą koty utrzyma w czystości,
 - będzie monitorować ilość kotów w miejscach, w których je dokarmia,
 - będzie informować o nowych miejscach bytowania kotów wolno żyjących.Listę opiekunów społecznych prowadzi Urząd Miasta i Gminy w Mroczy/Referat Obsługi Komunalnej.
2. Monitoring ilości wolno żyjących kotów oraz miejsc ich bytowania prowadzą opiekunowie społeczni, Straż Miejska oraz mieszkańcy Miasta i Gminy Mrocza. Powyższe dane przekazywane są do Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy/Referat Obsługi Komunalnej. Na podstawie przekazanych danych prowadzona jest ewidencja miejsc bytowania wolno żyjących kotów oraz ich ilość.
3. Udzielanie pomocy weterynaryjnej wolno żyjącym kotom. Pomoc udzielana jest kotom, które doznały urazów w wyniku zdarzenia drogowego, są chore, ich życie jest zagrożone ze względu na stan zdrowia. Powyższa pomoc udzielana jest na podstawie zgłoszeń opiekunów społecznych, Straży Miejskiej, Policji oraz mieszkańców Miasta i Gminy Mrocza. Koszty leczenia pokrywa Gmina Mrocza.

§ 4.

Odlawianie bezdomnych zwierząt

1. Wyłapywanie (odławianie) bezdomnych zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza to zadanie, które realizowane jest przez Straż Miejską w Mroczy, według potrzeb lub zgłoszonych interwencji. Straż Miejska posiada stosowne przeszkolenie z zakresu odławiania zwierząt. Transportem odłowionych zwierząt do Punktu Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo, następnie do schroniska zajmują się pracownicy Referatu Obsługi Komunalnej, Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy.
2. Referat Obsługi Komunalnej, Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy prowadzi dokumentację dotyczącą odłowionych bezdomnych zwierząt:

- datę i miejsce odłowienia zwierzęcia,
 - zdjęcie oraz krótki opis zwierzęcia,
 - datę przekazania zwierzęcia do Punktu Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo,
 - dane osoby zgłaszającej konieczność odłowienia zwierzęcia,
 - w przypadku oddania zwierzęcia do adopcji, datę adopcji oraz dane osoby adoptującej,
 - w przypadku odnalezienia dotychczasowego właściciela lub opiekuna jego dane,
 - datę przekazania zwierzęcia do schroniska.
3. Zwierzętom umieszczonym w kojcach na terenie Punktu Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo, zapewnia się utrzymanie oraz opiekę weterynaryjną sprawowaną przez lekarza weterynarii.
 4. Po upływie 30 dni od odłowienia, zwierzęta zostają przewiezione do schroniska dla zwierząt, z którym Gmina Mrocza ma podpisaną umowę.

§ 5.

Obligatoryjna sterylizacja albo kastracja zwierząt w schroniskach dla zwierząt

1. Gmina realizuje obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt, z którym na podpisaną umowę, na zasadach ustalonych z jednostką prowadzącą schronisko.
2. Zabiegom, o których mowa w ust.1, nie podlegają zwierzęta w okresie 30 dni od umieszczenia w Punkcie Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo, z uwagi na możliwość odnalezienia lub zgłoszenia się dotychczasowego właściciela lub opiekuna oraz możliwości oddania zwierzęcia do adopcji.
3. Zabiegi sterylizacji albo kastracji przeprowadza tylko i wyłącznie lekarz weterynarii.

§ 6.

Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt

1. Poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, realizowane jest w szczególności poprzez:
 - Straż Miejską w Mroczy oraz Referat Obsługi Komunalnej w Urzędzie Miasta i Gminy w Mroczy w pierwszej kolejności podejmują działania w zakresie odnalezienia dotychczasowego właściciela lub opiekuna zwierzęcia, poprzez zamieszczanie informacji o odłowionych zwierzętach na tablicach ogłoszeń na terenie Miasta i Gminy Mrocza oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy (www.mrocza.pl),
 - Straż Miejską w Mroczy oraz Referat Obsługi Komunalnej w Urzędzie Miasta i Gminy w Mroczy podejmują działania w zakresie adopcji odłowionych zwierząt, poprzez zamieszczanie informacji o odłowionych zwierzętach na tablicach ogłoszeń na terenie Miasta i Gminy Mrocza oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy (www.mrocza.pl),

- Współdziałanie z organizacjami społecznymi w zakresie poszukiwania nowych właścicieli bezdomnych zwierząt np. Stowarzyszeniem Pogotowiem dla Zwierząt, Plac Pocztowy 4/6, 64 - 980 Trzcianka,
- Schronisko dla zwierząt prowadzone przez Fundację na Rzecz Bezdomnych Zwierząt „Radość Psiaka”, z którym Gmina Mrocza ma podpisaną umowę. Schronisko podejmuje działania w zakresie poszukiwania nowych właścicieli dla bezdomnych zwierząt przekazanych do schroniska z terenu Miasta i Gminy Mrocza.

§ 7.

Usypianie ślepych miotów

1. Znalezione lub przygarnięte ślepe mioty zwierząt i te, które narodzą się w Punkcie Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo (dla których nie ma możliwości zapewnienia opiekuna) będą usypiane.
2. Usypianie ślepych miotów przeprowadza lekarz weterynarii współpracujący z Urzędem Miasta i Gminy w Mroczy.
3. Fakt usypienia ślepych miotów odnotowuje się w ewidencji prowadzonej przez Referat Obsługi Komunalnej, Urzędu Miasta i Gminy w Mroczy.
4. Zwłoki usypionych zwierząt będą odpowiednio zabezpieczone do czasu zabrania ich przez odpowiednie służby do tego przeznaczone, z którymi Gmina Mrocza ma podpisaną stosowną umowę.
5. Usypianie ślepych miotów, które urodzone zostały przez bezdomne zwierzęta przekazane do schroniska z terenu Miasta i Gminy Mrocza w ramach podpisanej umowy, to zadanie powierzone podmiotowi prowadzącemu schronisko.

§ 8.

Wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich

1. Bezdomne zwierzęta gospodarskie zostaną umieszczone w jednym z dwóch gospodarstw:
 - Przedsiębiorstwo Rolno - Przemysłowe „Przem - Rol” Spółka z o.o. Modrakowo, Modrakowo 1, 89 - 115 Mrocza,
 - Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjno - Usługowa Wyrza, Wyrza 9/1, 89 - 115 Mrocza.
2. Jednocześnie z umieszczeniem zwierząt w gospodarstwie, Gmina Mrocza podejmie starania w zakresie znalezienia nowego właściciela lub opiekuna dla tych zwierząt.

§ 9.

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt

Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, realizowane jest przez lekarza weterynarii świadczącego usługi w ramach prywatnej praktyki: Pana Andrzeja Podlaszewskiego, Gabinet Weterynaryjny, Witosław 32, 89 - 115 Mrocza. Po uzgodnieniach z lekarzem weterynarii zapewnienie opieki odbywać się będzie na każde wezwanie.

§ 10.

Wskazanie środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu oraz sposób wydatkowania tych środków

Na realizację Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza, zostały zabezpieczone w budżecie Miasta i Gminy Mrocza na 2020 rok środki finansowe w wysokości 30.000,00 zł, które zostaną wydatkowane w sposób następujący:

- 5.000,00 zł, to środki zabezpieczone w § 4210/1 (zakup materiałów i wyposażenia), są to środki, które zostaną wydatkowane na zakup karmy dla zwierząt bezdomnych w tym wolno żyjących kotów oraz materiałów niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania Punktu Zatrzymań Zwierząt w miejscowości Ostrowo,
- 25.000,00 zł, to środki zabezpieczone w § 4300/1 (zakup usług pozostałych), są to środki, które zostaną wydatkowane na utrzymanie zwierząt odebranych decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza, utrzymanie odłowionych bezdomnych zwierząt przekazanych do schroniska, gospodarstwa rolnego oraz usługi weterynaryjne wykonywane przy ww. zwierzętach oraz wolno żyjących kotach.

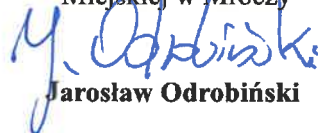
Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tekst jednolity Dz.U. z 2020 poz. 638), Rada gminy corocznie określa, w drodze uchwały „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt”.

Przyjęcie powyższego programu pozwoli ograniczyć na terenie Miasta i Gminy Mrocza zjawisko bezdomności zwierząt, stanowiące zagrożenie dla ludzi oraz powodujące cierpienie zwierząt. Poszukiwanie dotychczasowych jak i nowych właścicieli lub opiekunów zapewni zwierzętom dom zdejmując z Gminy Mrocza obowiązek opieki nad nimi, a zwierzętom zapewnione zostaną godne warunki bytowe. Wszystkie działania wymienione w programie przyczynią się z pewnością do ograniczenia problemu bezdomności zwierząt. Zakres realizacji programu będzie limitowany wysokością środków przeznaczonych w budżecie Miasta i Gminy Mrocza na ten cel w danym roku budżetowym. Projekt programu został przekazany i uzyskał pozytywną opinię powiatowego lekarza weterynarii oraz zarządców i dzierżawców obwodów łowieckich działających na obszarze Gminy Mrocza.

Biorąc pod uwagę powyższe, uchwałę uznaje się za zasadną.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy


Jarosław Odrobiński

Mrocza, dnia kwietnia 2021 r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Bydgoszczy**

ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

**sygn. akt PR 1 Pa 38.2021
SZ.0751.2.2021**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią
ul. Sądowa 1-3
89-100 Nakło nad Notecią

Organ: Rada Miejska w Mroczy
ul. Plac 1 Maja 20
89-115 Mrocza

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią na uchwałę Rady Miejskiej w Mroczy
Nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 26 listopada 2020 r., zmieniającą
uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie
przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania
bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”**

Działając na podstawie art 54 § 2 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) Rada Miejska w Mroczy w załączeniu przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią z dnia 19 kwietnia 2021 roku na uchwałę Nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 26 listopada 2020 r., zmieniającą uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej

w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r., w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, doręczoną organowi dnia 22 kwietnia 2021 r.

W odpowiedzi na powyższą skargę Rada Miejska w Mroczy, wnosi o:

- 1) rozpoznanie sprawy pod nieobecność przedstawiciela Organu lub jego pełnomocnika,
- 2) umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi,
- 3) odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania.

Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2020 r. Rada Miejska w Mroczy podjęła uchwałę Nr XVIII/164/2020 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”.

Organ nadzoru w stosunku do przedmiotowej Uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego. Uchwała została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. w dniu 30 kwietnia 2020 r. pod poz. 2270, która weszła w życie z dniem 15 maja 2020 r.

W dniu 16 września 2020 r. Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią zaskarżył przedmiotową uchwałę w części, i wniósł o stwierdzenie w zaskarżonej części jej nieważności, zarzucając istotne naruszenie prawa, tj.

- a) art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania w §7 ust. 2 załącznika do ww. Uchwały konkretnego lekarza weterynarii mającego dokonywać usypiania ślepych miotów,
- b) art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania §5 ust. 3 załącznika do ww. Uchwały konkretnego lekarza weterynarii, który przeprowadza zabiegi sterylizacji i kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- c) art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zmodyfikowanie treści ustawy o ochronie zwierząt w §8 ust.1 załącznika do ww. Uchwały i zawężenie zakresu materii ustawowej regulowanej uchwałą jedynie do bezdomnych zwierząt gospodarskich.

W związku z ww. zarzutami, Rada Miejska w Mroczy, w dniu 26 listopada 2020 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/221/2020, zmieniającą uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”. Uchwała zmieniająca uwzględniła wszystkie ww. naruszenia prawa.

Organ nadzoru również w stosunku do przedmiotowej Uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego. Uchwała została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. w dniu 4 grudnia 2020 r. pod poz. 6077, która weszła w życie z dniem 19 grudnia 2020 r.

Na skutek skargi z dnia 16 września 2020 r. Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wyrokiem z dnia 9 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 971/20 stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały. Wyrok ten został opublikowany w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. w dniu 15 kwietnia 2021 r. pod poz. 2069.

W dniu 19 kwietnia 2021 r. (data wpływu 22.04.2021 r.) Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią zaskarżył w części uchwałę Nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 26 listopada 2020 r., zmieniającą uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, zarzucając jej istotne naruszenie prawa, tj.

- art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania w § 1 ww. uchwały, w części dotyczącej zmiany § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020” konkretnego gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce dla zwierząt gospodarskich w przypadku wystąpienia zdarzenia wymagającego zapewnienia im opieki.

Z uwagi na powyższe przekazanie przedmiotowej skargi jest obowiązkiem, z którego gmina się wywiązuje. Z uwagi jednakże na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 9 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Bd 971/20, stwierdzający nieważność zaskarżonej uchwały, niniejsze postępowanie stało się bezprzedmiotowe.

Załączniki:

- 1) skarga Prokuratora sygn. akt PR 1 Pa 38.2021 wraz z aktami sprawy;
- 2) odpis odpowiedzi na skargę.

Uzasadnienie

W dniu 19 kwietnia 2021 r. (data wpływu 22.04.2021 r.) Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią zaskarżył w części uchwałę Nr XXVIII/221/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 26 listopada 2020 r., zmieniającą uchwałę Nr XX/164/2020 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020”, zarzucając jej istotne naruszenie prawa, tj.

a)art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122) poprzez zaniechanie wskazania w § 1 ww. uchwały, w części dotyczącej zmiany § 8 ust. 1 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr XX/164/2020 z dnia 24 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Mrocza na rok 2020” konkretnego gospodarstwa rolnego zapewniającego miejsce dla zwierząt gospodarskich w przypadku wystąpienia zdarzenia wymagającego zapewnienia im opieki.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy przekazuje skargę sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Jarosław Odrobiński