

Uchwała Nr 18/WPF/2020
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2021-2038.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2021-2038.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 30 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy obejmującej lata 2021-2038 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych załącznikiem nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia i obowiązuje od 1 stycznia 2021 r. Jest to zapis prawidłowy dla uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza podejmowanej po 1 stycznia 2021 r. Dla uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podejmowanej do dnia 31 grudnia 2020 r. prawidłowy jest zapis: uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Jednocześnie z treści § 4 uchwały wynika, że uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza obowiązująca w 2020 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Mroczy zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2021-2038. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Mrocza. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana.

Zauważalnym w ocenie Składu Orzekającego jest znaczny spadek planowanej na 2021 r. nadwyżki operacyjnej budżetu w kwocie 182 615,15 zł w odniesieniu do jej poziomu wykonanego na koniec III kwartału 2020 r. w wysokości 2 914 324,59 zł. Poziom planowanej i wykonanej nadwyżki operacyjnej świadczy o zdolności danej jednostki samorządu terytorialnego do ponoszenia wydatków związanych z obsługą wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także możliwości dokonywania wydatków majątkowych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W projekcie WPF przewidziano pozyskanie dochodów i wydatków bieżących i majątkowych finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wyłącznie w 2021 r., w tym dochodów bieżących w kwocie 137 771,41 zł, dochodów majątkowych w kwocie 4 758 804,76 zł, wydatków bieżących w kwocie 182 406,29 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4 758 804,76 zł. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się osiągnąć w latach 2021-2024, w tym w 2021 r. w kwocie 1 281 000,00 zł, w 2022 r. w kwocie 889 120,24 zł oraz w latach 2023-2024 po 200 000,00 zł w każdym z tych lat.

W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano w sposób zbyt ogólny tytuły mienia przeznaczonego do sprzedaży w latach 2021-2024, bez wskazania konkretnych tytułów: budynków, budowli, nieruchomości planowanych do sprzedaży w latach 2021-2024. Ponadto, w objaśnieniach dotyczących przychodów budżetu w 2021 r. zapisano, że kwota 2 591 960,46 zł stanowi nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (§ 957), podczas gdy faktycznie są to środki pochodzące z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8. Skład Orzekający zauważa, iż owszem w objaśnieniach do kolumny 4.2 WPF zapisano, iż środki te należy tam ująć, jednakże nie pochodzą one z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (§ 957).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 27 515 895,65 zł, tj. 52,5% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2021 r. w wysokości 1 397 145,00 zł nastąpi przychodami z emisji papierów wartościowych w wysokości 1 367 145,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 30 000,00 zł, natomiast od 2022 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych..

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2021-2028. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*