

**UCHWAŁA NR XII/119/2019
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 25 października 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią na uchwałę Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania oraz udzielenia odpowiedzi na skargę

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 506 ze zm.¹⁾) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018r., poz.1302 ze zm.²⁾), Rada Miejska w Mroczy uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią na uchwałę Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania oraz kopię zaskarżonej Uchwały - załącznik nr 1.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 – stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mroczy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Jarosław Odrobiński

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2019r. poz. 1309 i poz. 1696

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszone zostały w Dz. U. z 2018r. poz. 1467, poz. 1629, z 2019r. poz. 11 i poz. 934

PROKURATURA REJONOWA
W NAKLE NAD NOTECIĄ
ul. Sądowa 1-3
89-100 Nakło nad Notecią

Nakło nad Notecią, dnia.....października 2019 r.

PR 1 Pa 27.2019

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz**

za pośrednictwem

Rady Miejskiej w Mroczy

Strona skarżąca: Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią
ul. Sądowa 1-3
89-100 Nakło nad Notecią

Organ: Rada Miejska w Mroczy
ul. Pl. 1 Maja 20
89-115 Mroczka

SKARGA

- I. Na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 53 § 2a i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U.2018.1302) – dalej p.p.s.a., zaskarżam uchwałę nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z 28 stycznia 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 lutego 2011 r. pod poz. 281, **w części**, tj. w zakresie regulacji zawartych w § 1 ust. 2 pkt 2, 5 oraz ust. 5 pkt 2 wymienionej uchwały
- II. Uchwale tej zarzucam:

1. istotne naruszenie prawa, tj.:

a) art. 9a ust. 3-5 i 15 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005, nr 180, poz. 1493 ze zm.) oraz § 118 w zw. z art. 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), poprzez określenie § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały składu Zespołu Interdyscyplinarnego, co stanowi powtórzenie tekstu ustawy;

b) art. 9a ust. 8 w zw. z art. 9a ust. 3 i 5 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez dokonanie niedopuszczalnej modyfikacji tych przepisów w § 1 ust. 2 pkt 5 poprzez wskazanie, iż Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między Burmistrzem Miasta i Gminy Mrocza, a podmiotami, których przedstawiciele powołani zostaną do Zespołu, a więc także – jak wynika z treści § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały – z kuratorami sądowymi, choć wedle unormowań art. 9 ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie kuratorzy sądowi nie stanowią podmiotów, z którymi Wójt Gminy (burmistrz) zawiera rzeczony porozumienia,

c) art. 9a ust. 7 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 118 w zw. z art. 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", poprzez określenie w § 1 ust. 5 pkt 2 uchwały, iż posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące, co stanowi powtórzenie tekstu w/wym. ustawy,

III. Na podstawie 147 § 1 p.p.s.a. wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części, tj. w zakresie postanowień zawartych w § 1 ust. 2 pkt 2, 5 oraz ust. 5 pkt 2 wymienionej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 28 stycznia 2011 r. Rada Miejska w Mroczy podjęła uchwałę nr V/26/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Wymieniona uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 21 lutego 2011 r. pod poz. 281.

Podstawą podjęcia w/wym. uchwały był m.in. przepis art. 9a pkt 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który stanowi, iż rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz

szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 9a ust. 3 w/wym. ustawy, w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) Policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych.

Stosownie do treści z ust. 4 wymienionego artykułu, w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi.

W myśl ust. 5 wymienionego artykułu w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele podmiotów innych niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Tymczasem w § 1 ust. 2 pkt 2 zaskarżonej uchwały wskazano, iż w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele następujących instytucji i organizacji:

- a) Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mroczy,
- b) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mroczy,
- c) Rewiru Dzielnicowych w Mroczy,
- d) Jednostek oświatowych,
- e) Jednostek ochrony zdrowia,
- f) Organizacji pozarządowych,
- g) Kuratorzy sądowi.

W uzasadnieniu do wyroku z 14 marca 2019 r., II SA/OI 124/19, LEX 2641148, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wskazał, że *o składzie zespołu interdyscyplinarnego stanowi sama ustawa określając podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie oraz fakultatywnie wchodzi w jego skład. Ani przepis art. 9a pkt 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, ani żaden innych przepis ustawy nie upoważnia rady gminy do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny. Tymczasem w § 2 załącznika do uchwały Rada określiła skład Zespołu Interdyscyplinarnego, modyfikując przy tym odpowiednie przepisy ustawy, poprzez zindywidualizowanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej (pkt 1), Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (pkt 2), Komendy Powiatowej Policji (pkt 3), Straży Gminnej (pkt 4) i Prokuratury Rejonowej (§ 2 ust. 3). Zatem § 2 załącznika do uchwały nie jest dosłownym powtórzeniem regulacji zawartej w art. 9a ust. 3-5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Rada dokonała bowiem modyfikacji treści art. 9a ust. 3 i 5 u.p.p.r. poprzez wskazanie*

konkretnych podmiotów, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu Interdyscyplinarnego. Zgodzić się należy ze skarżącym, że Rada wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną ustawą, co jest niedopuszczalne. Należy dodać, że w orzecznictwie dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny i jeżeli jest to uzasadnione względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego, stanowiąc określenie materii, która jest regulowana aktem prawa miejscowego, co jednak w przedmiotowej sprawie nie miało miejsca. W powyższym zakresie stanowi to naruszenie art. 9a ust. 3 i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W podobnym tonie wypowiedziały się m. in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z 28 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 23/19, LEX nr 2632103 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim z 18 października 2018 r., sygn. akt II SA/Go 537/18, LEX nr 2566078.

W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie podkreślano, iż z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Przedstawione stanowisko koresponduje z § 118 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie "zasad techniki prawodawczej". Zgodnie z jego treścią w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. Zasada ta ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego (§ 143 załącznika do rozporządzenia). Stanowisko to znajduje także odzwierciedlenie w utrwalonej linii orzeczniczej, uznającej za niedopuszczalne powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego (vide: wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. II SA/Ka 1831/02, wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002 r., sygn. II SA/Ka 508/02). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 października 1999 r. (sygn. II SA/Wr 1179/90, OSS 2000/1/17) uznał, że "uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy."

Przekładając powyższe uwagi na grunt niniejszej sprawy należało stwierdzić, iż Rada Miejska w Mroczy nie miała podstaw prawnych do ustalania składu Zespołu Interdyscyplinarnego, a tym bardziej do jego modyfikowania, co miało miejsce w § 1 ust. 2 pkt 2 zaskarżonej uchwały. Zasadne jest więc stwierdzenie nieważności postanowień zawartych w § 1 ust. 2 pkt 2 przedmiotowej uchwały.

Stosownie do treści § 1 ust. 2 pkt 5 zaskarżonej uchwały, Zespół działa na podstawie

porozumień zawartych między Burmistrzem Miasta i Gminy Mrocza, a podmiotami, których przedstawiciele zostaną powołani do Zespołu.

Jak wskazano, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 2 litera g zaskarżonej uchwały, w skład zespołu wchodzi kuratorzy sądowi.

Tymczasem wedle unormowań zamieszczonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie kuratorzy sądowi nie stanowią podmiotów, z którymi Wójt Gminy zawiera rzeczzone porozumienia. Zgodnie bowiem z art. 9a ust. 8 ustawy zespół interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, o których mowa w ust. 3 lub 5.

Zatem z zestawienia kwestionowanego zapisu uchwały z postanowieniami art. 9a ust. 8 w związku z art. 9a ust. 4 ustawy wynika, iż Rada Miejska w Mroczy dokonała niedopuszczalnej modyfikacji przepisów ustawowych (podobnie uznał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 17 maja 2018 r., sygn. akt III SA/Łd 149/18, LEX nr 2500053).

Zgodnie z treścią § 1 ust. 5 pkt 2 zaskarżonej uchwały, posiedzenia Zespołu odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.

Przepis ten stanowi powtórzenie art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W orzecznictwie dopuszcza się możliwość powtarzania w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny i jeżeli jest to uzasadnione względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego, stanowiąc określenie materii, która jest regulowana aktem prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 132/18, wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., IV SA/Po 1284/14).

Biorąc jednak pod uwagę konieczność stwierdzenia nieważności innych postanowień uchwały i w celu uporządkowania przedmiotowej uchwały oraz jasności i czytelności aktu, zasadnym jest stwierdzenie nieważności również w/wym. zapisu (tak np. wskazany wcześniej wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 28 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 23/19).

W tych warunkach wystąpienie z niniejszą skargą jest uzasadnione i konieczne.

Prokurator Regionalny
w Nakle nad Notecią

Piotr Glanc

Załączniki:

- kserokopia uchwały Rady Miejskiej w Mroczy nr V/26/2011 z 28.01.2011 r.
- odpis skargi

KSEROKOPIA

**UCHWAŁA NR V/26/2011
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 28 stycznia 2011 r.

w sprawie trybu oraz sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania

Na podstawie art. 9 a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493, zm.: z 2009 r. Nr 206, poz. 1589; z 2010 r. Nr 28, poz. 146; Nr 125, poz. 842) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984 Nr 153 poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203 i Nr 167 poz. 1759; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441 i Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128 i Nr 181 poz. 1337; z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974 i Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180 poz. 1111, Nr 223 poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52 poz. 420, Nr 157 poz. 1241, z 2010 r. Nr 28 poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 106 poz. 675.) uchwala się, co następuje:

§ 1. W celu realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie na terenie Miasta i Gminy Mrocza, uchwala się tryb oraz sposób powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

1. Postanowienia ogólne

- 1) Podstawą prawną funkcjonowania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, zwanego dalej Zespołem, jest:
 - a) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.),
 - b) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. nr 180, poz. 1493 z późn. zm.),
 - c) Uchwała Nr V/25/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia "Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Miasta i Gminy Mrocza na lata 2011 – 2012".
- 2) Regulamin ustala tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.
- 3) W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji związanych z realizacją zadań na rzecz pomocy osobom indywidualnym, rodzinom, grupom problemowym bądź środowisku.
- 4) Osoby wchodzące w skład Zespołu współpracują ze sobą w sposób skoordynowany podczas spotkań grup roboczych, zapewniających skuteczne reagowanie na problem.
- 5) Przez problem rozumie się każdą trudną sytuację osoby, rodziny, grupy problemowej bądź środowiska, których rozwiązanie wykracza poza kompetencje jednej instytucji i wymaga zaangażowania innych podmiotów.

2. Tryb powoływania-odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego

- 1) Zespół powołuje Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza w drodze zarządzenia.
- 2) W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele następujących instytucji i organizacji.

Id: XQRYI-UPCCB-BUSQV-LLTVJ-URYNP. Podpisano z oryginałem

Mrocza, dnia 28.01.2011 r.
RZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

Burmistrz
Miasta i Gminy Mrocza
Leszek Klesiński

- a) Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mroczy,
- b) Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Mroczy,
- c) Rewiru Dzielnicowych w Mroczy,
- d) Jednostek oświatowych,
- e) Jednostek ochrony zdrowia,
- f) Organizacji pozarządowych,
- g) Kuratorzy sądowi.

KSEROKOPIA

3) Zespół składa się z minimum 7 osób.

4) W uzasadnionych przypadkach Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza może poszerzyć skład Zespołu o podmioty, o których mowa w art. 9 a ust. 3 i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

5) Zespół działa na podstawie porozumień zawartych między Burmistrzem Miasta i Gminy Mrocza, a podmiotami, których przedstawiciele powołani zostaną do Zespołu.

6) Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza może odwołać członka Zespołu przed upływem kadencji w następujących przypadkach:

- a) na wniosek członka;
- b) na wniosek instytucji, która go delegowała do pracy w Zespole;
- c) na wniosek Przewodniczącego Zespołu w uzasadnionych przypadkach.

7) Pierwsze posiedzenie Zespołu zwołuje Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza.

8) Przewodniczący Zespołu jest wybierany na 3 letnią kadencję na pierwszym posiedzeniu Zespołu spośród pozostałych jego członków, większością głosów w głosowaniu jawnym.

9) Na wniosek przewodniczącego, podczas pierwszego posiedzenia Zespołu wybierany jest zastępca przewodniczącego oraz sekretarz Zespołu, spośród jego członków większością głosów w głosowaniu jawnym.

10) O wyborze Przewodniczącego Zespołu Burmistrz zostaje powiadomiony pisemnie.

11) Przewodniczący może zostać odwołany na podstawie:

- a) uzasadnionego wniosku któregośkolwiek z członków Zespołu. Odwołanie następuje w wyniku głosowania jawnego, zwykłą większością głosów,
- b) uzasadnionego, pisemnego wniosku Burmistrza,
- c) pisemnej rezygnacji Przewodniczącego.

12) Odwołanie Przewodniczącego skutkuje koniecznością powołania nowego Przewodniczącego, zgodnie z pkt. 8.

3. Cele Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego

1) Usprawnienie systemu przepływu informacji oraz reagowania na zidentyfikowane problemy społeczne, w tym w szczególności przemocy w rodzinie.

2) Zintegrowanie działań instytucji i organizacji odpowiedzialnych za realizację zadań wynikających z gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

4. Zadania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego

1) Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego wynikają z art. 9 b ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Id: XQRYI-UPCCB-BUSOY-LEVI-HURYNP- Podpisany

Mrocza, dnia 12.03.2019 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mrocza

Leszek Klesiański

Strona 2

2) Zadania Zespołu realizowane są przez:

- a) ocenę sytuacji problemowej osoby indywidualnej, rodziny, grup problemowych lub środowiska znajdujących się w sytuacji kryzysowej i wypracowanie sposobu postępowania, który będzie miał na celu przywrócenie integralności rodziny, bądź środowiska oraz możliwości realizowania ich funkcji, oraz podejmowanie działań w tym celu przewidzianych przepisami prawa,
- b) udzielanie pomocy w szczególności psychologicznej, a w zależności od potrzeb poradnictwa socjalnego lub prawnego, osobom, rodzinom, grupom problemowym i środowisku, które mają trudności lub wskazują potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu swoich problemów,
- c) podejmowanie interwencji w przypadku przemocy domowej i uruchamianie procedur mających na celu jej powstrzymanie,
- d) udzielanie pomocy ofiarom przemocy ze szczególnym uwzględnieniem dzieci doświadczających i będących świadkami przemocy w rodzinie,
- e) podejmowanie wspólnych działań w ramach procedury „Niebieska karta”,
- f) działania skierowane do całego środowiska, którego problem dotyczy.

5. Organizacja pracy Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych

- 1) Posiedzenia Zespołu zwołuje i pracami kieruje Przewodniczący Zespołu, a gdy jest to niemożliwe – Zastępca Przewodniczącego.
- 2) Posiedzenia Zespołu odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.
- 3) Siedziba Zespołu mieści się w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Mroczy przy ul. Łąkowej 7.
- 4) Zespół może powoływać grupy robocze w celu rozwiązywania indywidualnych problemów związanych z występowaniem przemocy w rodzinie.
- 5) Decyzje podejmowane są zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej ilości głosów decydujący jest głos Przewodniczącego Zespołu.
- 6) Wszystkich członków Zespołu obowiązuje zasada poufności danych i informacji uzyskanych w trakcie pracy w Zespole. Członek Zespołu przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9 b ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, składa Burmistrzowi Miasta i Gminy Mrocza oświadczenie o treści zgodnej z art. 9 c ust. 3 ustawy.
- 7) Przewodniczący Zespołu może zapraszać do udziału w pracach Zespołu osoby spoza jego składu, bez prawa głosowania.
- 8) Członkowie Zespołu i grup roboczych wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych.

6. Organizacja pracy grup roboczych

- 1) Na wniosek (kwestionariusz zgłoszeniowy) skierowany do Zespołu, Przewodniczący może zwołać grupę roboczą lub pozostawić sprawę do rozpoznania przez Zespół. Przewodniczący Zespołu zwołuje Zespół / grupę roboczą w formie pisemnej, mailowej lub telefonicznej dołączając kopię złożonego w tej sprawie wniosku. Przewodniczący Zespołu zaprasza na posiedzenie grupy roboczej przedstawicieli instytucji / organizacji wskazanych przez osobę / instytucję zgłaszającą we wniosku. Dopuszcza się, po konsultacji z osobą / instytucją

Id: XORYI-UPCCB-BUSOV-ILCIVXURMNA1 Podpisany

Mrocza, dnia 12.03.2017 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mrocza

Leszek Klesński

Strona 3

zgłaszającą, udział w posiedzeniu grupy przedstawiciela innej instytucji / organizacji nie wskazanej we wniosku przez zgłaszającego.

- 2) Koordynatorem prac grupy roboczej jest Przewodniczący Zespołu.
- 3) Skład grupy roboczej jest dostosowywany do skali problemu.
- 4) Spotkania grupy roboczej odbywają się w dni robocze w godzinach pracy Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mroczy. Spotkania mogą się również odbywać na terenie innych instytucji.
- 5) Grupa robocza podejmuje decyzje większością głosów, w drodze głosowania jawnego.
- 6) Praca grupy roboczej nad problematyką konkretnej rodziny jest procesem podzielonym na następujące etapy:
 - a) postawienie wstępnej diagnozy problemów w danej rodzinie,
 - b) zaplanowanie działań pomocowych zawierających podział zadań dla poszczególnych członków grupy roboczej, ze wskazaniem konkretnych działań i terminu ich realizacji,
 - c) podjęcie przez poszczególnych członków grupy roboczej i instytucje / organizacje przez nich reprezentowane zaplanowanych działań,
 - d) ocena skuteczności zaplanowanych i zrealizowanych działań,
 - e) modyfikacja planu pomocy rodzinie lub zakończenie pracy z daną rodziną.
- 7) Wszystkich członków grupy roboczej obowiązuje zasada poufności danych i informacji uzyskanych w trakcie pracy w grupie roboczej. Członek grupy roboczej przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9 b ust. 2 i 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie składa Burmistrzowi Miasta i Gminy Mroczy oświadczenie o treści zgodnej z art. 9 c ust. 3 wymienionej ustawy.

7. Dokumentacja i monitoring pracy Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup roboczych

- 1) Posiedzenia Zespołu są protokołowane.
- 2) W ramach pracy z osobą, rodziną, grupami problemowymi bądź środowiskiem, gromadzona jest następująca dokumentacja:
 - a) Kwestionariusz zgłoszeniowy – dokument potwierdzający zgłoszenie problemu do rozpatrzenia przez grupy robocze, do kwestionariusza dołączone są kopie dokumentów dostarczonych przez osobę, przedstawicieli grup problemowych lub środowiska. Wzór kwestionariusza zgłoszeniowego określa Załącznik Nr 1 do Regulaminu.
 - b) Pisemna zgoda osoby lub pełnoletniego przedstawiciela rodziny, której sprawa ma być przekazana do rozpatrzenia w ramach pracy grupy roboczej. Zastrzega się, że w sytuacjach wyjątkowych (np. w przypadku zagrożenia dobra dziecka lub zgłoszenia dokonywanego przez dziecko) grupę roboczą zwołuje się w trybie natychmiastowym, bez wymaganej zgody. Wzór zgody osoby lub pełnoletniego przedstawiciela rodziny określa Załącznik Nr 2 do Regulaminu.
 - c) Plan działania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego – opis zadań dla osób objętych pomocą. Wzór planu działania Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego określa Załącznik Nr 3 do Regulaminu.
 - d) Monitoring działań Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego – realizacja zadań określonych w planie działań przez członków grup roboczych dotyczących osób objętych pomocą. Wzór monitoringu działań Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego określa Załącznik Nr 4 do Regulaminu.

Id: XQRYI-UPGCB-BUSQV-LTVJ-URYNP. Podpisany

Mroczy, dnia 12.09.2017 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

Burmistrz
Miasta i Gminy Mroczy

Strona 4

Leszek Klesinski

- e) Oświadczenie członka Zespołu / grupy roboczej – zgodne z treścią art. 9 c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określa Załącznik Nr 5 do Regulaminu.
- 3) Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu zapewnia oraz dokumentację gromadzi Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Mroczy.
- 4) Protokoły sporządzane są także z każdego spotkania grupy roboczej. Dokument taki zawiera istotne ustalenia dotyczące: wieloaspektowej diagnozy, planu pomocy rodzinie, podziału zadań i czynności do wykonania przez członków Zespołu / grupy roboczej, terminu następnego spotkania.
- 5) Dokumentację pracy Grupy roboczej stanowią:
- listy obecności z każdego posiedzenia grupy roboczej,
 - oświadczenia każdego członka grupy roboczej w sprawie zachowania poufności, zgodnie z art. 9 c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
 - wniosek o zwołanie Zespołu / grupy roboczej wraz z dokumentami przekazanymi w sprawie przez członków Zespołu / grupy roboczej lub dostarczonymi przez członków rodziny,
 - protokół z każdego posiedzenia grupy w danej sprawie,
 - informacja do Przewodniczącego Zespołu o zakończeniu działań Zespołu / grupy roboczej w sprawie konkretnej rodziny.
- 6) Przewodniczący Zespołu gromadzi w celach statystycznych i ewaluacyjnych dane dotyczące między innymi ilości spraw skierowanych do pracy w grupach roboczych, składu osobowego poszczególnych grup, efektów pracy grup. W oparciu o zebrane dane dokonuje oceny realizacji zadań przez grupy oraz w razie potrzeby proponuje niezbędne korekty.
- 7) Przewodniczący Zespołu składa Burmistrzowi Miasta i Gminy Mroczka coroczne sprawozdanie z pracy Zespołu w terminach
- do 10 lipca każdego roku – sprawozdanie półroczne;
 - do 10 stycznia każdego roku – sprawozdanie roczne.

8. Postanowienia końcowe

Zespół posługuje się pieczęcią nagłówkową o treści:

Gminny Zespół Interdyscyplinarny

ul. Łukowa 7

89-115 Mroczka

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mroczka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Romuald Rosiński
Romuald Rosiński

Id: XQRYI-UPCCB-BUSQV-LLTVJ-URYNP. Podpisany

Mroczka, dnia 12.03.2013r.

PRZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczka

Leszek Klesiński
Leszek Klesiński

Strona 5

Uzasadnienie

Efektywne działania na rzecz dzieci krzywdzonych i ich rodzin wymagają współpracy instytucji, które takimi problemami się zajmują. Do tych instytucji należą: pomoc społeczna, Policja, placówki oświatowe – szkoły, przedszkola, placówki służby zdrowia oraz Kościół. Zwiększenie skuteczności tej współpracy jest możliwe dzięki powołaniu lokalnych zespołów interdyscyplinarnych.

Współpraca zespołowa sprzyja koordynacji działań na rzecz danej rodziny. Zapobiega powielaniu się tych działań, poszerza wiedzę o rodzinie, wykorzystuje potencjał członków zespołu do opracowania możliwie najlepszej strategii działania. Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 10 czerwca 2010 roku o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz innych ustaw (Dz. U. Nr 125, poz. 842) w dodanym art. 9a do ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nakłada na gminy obowiązek podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym. Obsługę administracyjno – techniczną zespołu zapewnia ośrodek pomocy społecznej. Rada gminy natomiast w drodze uchwały określi tryb i sposób powoływania i odwoływania członków oraz szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego. Mając, zatem na uwadze powyższe, uchwałę uznaje się za zasadną.

PRZEWODNICZĄCY

Rady Miejskiej

Romuald Rosiński
Romuald Rosiński

Za zgodność z oryginałem

Mrocza, dnia 12.01.2017 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mrocza*Leszek Klesieński*
Leszek Klesieński

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr V/26/2011
Rady Miejskiej w Mroczy
z dnia 28 stycznia 2011 r.

KWESTIONARIUSZ ZGŁOSZENIOWY

1. INSTYTUCJA ZGŁASZAJĄCA:
2. DATA ZGŁOSZENIA:
3. DATA POSIEDZENIA ZESPOŁU:
4. OKREŚLENIE PROBLEMU / ÓW:

5. OPIS SYTUACJI (SKŁAD RODZINY, FAKTY I OKOLICZNOŚCI):

6. PRZEBIEG DOTYCHCZASOWYCH DZIAŁAŃ I UDZIELONEJ POMOCY:

7. POSIADANE DOKUMENTY:

(Podpis osoby zgłaszającej sprawę)

PROPONOWANY SKŁAD ZESPOŁU:

PROPONOWANY SKŁAD GRUPY ROBOCZEJ:

Mrocz, dnia
Za zgodność z oryginałem

Mrocz, dnia 12.09.2019 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MRO CZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mrocz

Leszek Klesński

(Podpis przewodniczącego Zespołu)

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Romuald Rosiński
Romuald Rosiński

Załącznik Nr 2
do Uchwały Nr V/26/2011
Rady Miejskiej w Mroczy
z dnia 28 stycznia 2011 r.

.....
(miejscowość, data)

.....
(Imię i nazwisko)

.....
(Ulica, numer domu)

.....
(Miejscowość)

.....
(Nr telefonu)

1. Wyrażam zgodę na podjęcie przez Zespół Interdyscyplinarny działań na rzecz mojej osoby / rodziny / środowiska.
2. Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych w zakresie niezbędnym do podjęcia działań przez Zespół Interdyscyplinarny, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r., Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).
3. Dla potrzeb pracy Zespołu Interdyscyplinarnego przekazuję kserokopie następujących dokumentów:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Za zgodność z oryginałem

Mroczy, dnia 12.04.2011 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczy

Leszek Klesiński

.....
(Podpis)

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

Romuald Rosiński
Romuald Rosiński

PLAN DZIAŁANIA GMINNEGO ZESPOŁU INTERDYSCYPLINARNEGO

1. DOTYCZY:

(Imię i nazwisko osoby lub przedstawiciela rodziny, bądź środowiska/ adres zamieszkania)

Instytucja	Działanie

2. ZADANIA DLA OSOBY/ RODZINY / ŚRODOWISKA

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

3. KOLEJNE SPOTKANIA ZESPOŁU –

DATA:

4. PODPISY UCZESTNIKÓW ZESPOŁU INTERDYSYPLINARNEGO:

za zgodność z oryginałem

Mroczy, dnia 12.04.2011 r.

URZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczy

Leszek Klesinski

PRZEWODNICZĄCY

Rady Miejskiej

Romuald Rosiński

MONITORING DZIAŁAŃ GMINNEGO ZESPOŁU INTERDYSCYOLINARNEGO

1. DOTYCZY:

(Imię i nazwisko osoby, przedstawiciela rodziny, bądź środowiska)

Zrealizowane działania	Czy osoba / rodzina / środowisko wymaga dalszego wsparcia? TAK / NIE	Dalsze działania

2. DALSZE ZADANIA DLA OSOBY / RODZINY / ŚRODOWISKA

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

3. KOLEJNE SPOTKANIA ZESPOŁU –

DATA:

4. PODPISY UCZESTNIKÓW ZESPOŁU INTERDYSYPLINARNEGO:

a zgodność z oryginałem

Mroczy, dnia 12.04.2013 r.

RZĄD MIASTA I GMINY W MROCZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczy

Leszek Klesieński

PRZEWODNICZĄCY
Rady Młodzieżowej

Romuald Rosiński

.....
(miejscowość, data)

.....
(Imię i nazwisko)

.....
(Ulica, numer domu)

.....
(Miejscowość)

OŚWIADCZENIE

(zgodne z art. 9 c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie)

Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem(am) przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.

.....
(Podpis)

a zgodność z oryginałem

Mroczy, dnia 12.09.2015 r.

RZĄD MIASTA I GMINY W MRO CZY

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczy

Leszek Klesinski

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej
Romuald Rosiński

Mrocza, dnia 25 października 2019r.

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
w Bydgoszczy**

ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

sygn. akt PR 1 Pa 27.2019

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią
ul. Sądowa 1-3
89-100 Nakło nad Notecią

Organ administracji: Rada Miejska w Mroczy
ul. Plac 1 Maja 20
89-115 Mrocza

Odpowiedź na skargę

wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Nakle nad Notecią pismem z dnia października 2019r. (doręczoną dnia 10 października 2019r.) na uchwałę Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania w sprawie sygn. akt PR 1 Pa 27.2019

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska w Mroczy niniejszym uwzględnia w całości zawarte w niej zarzuty i wnosi o:

1. - umorzenie postępowania na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej zwaną ppsa)
2. - odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania;

3. - przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 stycznia 2011r. Rada Miejska w Mroczy podjęła uchwałę Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Organ nadzoru w stosunku do wymienionej Uchwały nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego, a Uchwała została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z dnia 21.02.2011r. Nr 40 poz. 281 (weszła w życie z dniem 8.03.2011r.).

Pismem z dnia 9 października 2019r. (doręczonym w dniu 10 października 2019r.) Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią zaskarżył przedmiotową uchwałę w części i wniósł o stwierdzenie jej nieważności w zakresie postanowień zawartych w § 1 ust. 2 pkt 2, 5 oraz ust. 5 pkt 2. zarzucając istotne naruszenie następujących przepisów prawnych:

a) art. 9a ust. 3-5 i 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 118 w zw. Z art. 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”,

b) art. 9a ust. 8 w zw. Z art. 9a ust. 3 i 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,

c) art. 9a ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz § 118 w zw. z art. 143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W ocenie Organu skarga zasługuje na uwzględnienie, gdyż argumenty skarżącego są odzwierciedleniem aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych.

Rada Miejska w Mroczy na sesji w listopadzie 2019r. dokona stosownych zmian w zaskarżonej uchwale.

Załączniki:

1. - odpis pisma x 1
2. - skarga Prokuratora sygn. akt PR 1 Pa 27.2019
3. - uchwała Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 18 stycznia 2011r. w sprawie trybu oraz sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Mroczy
Leszek Klesinski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 9 października 2019r. (doręczonym w dniu 10 października 2019r.) Prokurator Rejonowy w Nakle nad Notecią skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy za pośrednictwem Rady Miejskiej w Mroczy, skargę na uchwałę Nr V/26/2011 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 stycznia 2011r., w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, a także szczegółowych warunków jego funkcjonowania, w której zaskarżył przedmiotową uchwałę w części i wniósł o stwierdzenie nieważności jej nieważności w części tj. w zakresie postanowień zawartych w § 1 ust. 2 pkt 2, 5 oraz ust. 5 pkt 2.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia – w niniejszej sprawie termin 30 dni liczony jest od dnia 10 października 2019 roku. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Jarosław Odrobiński