

Uchwała Nr 6/K/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 kwietnia 2019 r.

w sprawie: opinii o możliwości pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza w 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Maciej Słomiński* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Włodzimierz Górczyński* - *Członek Składu Orzekającego*

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki, planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza w 2019 r. w kwocie **526 422,00 zł.**

U z a s a d n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza pismem RF.Sk.3022.2.2019 z dnia 8 marca 2019 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Rada Miejska w Mroczy Uchwałą Nr III.20.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. ustaliła budżet Gminy na 2019 r., którego podstawowe parametry po ostatniej zmianie budżetu, dokonanej Uchwałą Nr V/41/2019 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 1 marca 2019 r. przedstawiają się następująco:

- dochody - 43 144 587,54 zł,
- wydatki - 46 597 635,23 zł,
- deficyt - 3 453 047,69 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z kredytów bankowych w kwocie 3 400 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 53 047,69 zł.

W dniu 1 marca 2019 r. Rada Miejska w Mroczy podjęła Uchwałą Nr V/48/2019 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Budowa targowiska miejskiego w Mroczy” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w wysokości 526 422,00 zł.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy za 2018 r.,
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mrocza na lata 2019-2031,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej nie przekracza limitu zaciąganych zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej.

Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2019 r. Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata pożyczki nastąpi ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury”, objętego PROW na lata 2014-2020, przekazanych przez Agencję Płatniczą, tytułem zwrotu kosztów kwalifikowanych poniesionych przez Pożyczkobiorcę na ww. zadanie.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wprowadziła od 2014 r. dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Relację łącznej kwoty spłat do planowanych dochodów ogółem dla lat 2019-2031 przeanalizowano pod kątem zachowania normy, o której stanowi przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z przedłożonej Uchwały Nr V/40/2019 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie dokonania zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019-2031 wynika, iż relacje rocznego obciążenia budżetu w związku z zaciągniętymi zobowiązaniami do planowanych dochodów ogółem budżetu w latach 2019-2031 nie przekroczą średniej arytmetycznej, o której stanowi przepis art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy Mrocza w latach 2018-2019 wynikają ze sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej i uchwał zmieniających budżet, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Mrocza za 2018 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 28 562,89 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 1 713 000,00 zł. Zadłużenie na koniec 2018 r. wyniosło 17 295 190,85 zł, tj. 33,4% w relacji do wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jak wynika z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Mrocza, źródłem pokrycia spłat rat zobowiązań finansowych w 2019 r. będą kredyty bankowe. W latach kolejnych Gmina planuje uchwalenie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Ocena sytuacji finansowej dokonana w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę Mrocza.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego