

**UCHWAŁA NR XX/175/2016
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie odrzucenia w całości stanowiska związków zawodowych dotyczącego zaopiniowania projektu Uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258)¹⁾

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2015r. poz. 1881) uchwała się, co następuje:

§ 1. Odrzuca się w całości stanowisko:

- 1) Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy,
- 2) Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy

- wyrażające negatywną opinię w sprawie przedstawionego projektu uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258)

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mroczy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy Mroczy.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Andrzej Brzośka

¹⁾Zmiana uchwały została ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2015r. poz. 1991

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 167 z późn. zmianami) projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258 z późn. zmianami), w której proponuje się określić pensum tyflop pedagoga i surdopedagoga w wymiarze 24 godzin tygodniowo oraz pensum socjoterapeuty w wymiarze 26 godzin tygodniowo został przesłany do zaopiniowania:

- 1) Zarządowi Oddziału ZNP w Mroczy,
- 2) Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy,
- 3) Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy,

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego na temat projektu uchwały Rady Miejskiej, zgodnie z art. 19. ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, Rada Miejska musi ustosunkować się do ww. opinii. Przytoczony przepis stanowi, iż „w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego”.

Zarząd Oddziału ZNP w Mroczy nie wyraził opinii na temat projektu przedmiotowej uchwały w ustawowym terminie 30 dni.

Komisja Międzyzakładowa WZZ „Solidarność-Oświata” w Bydgoszczy pismem znak: L.dz. 397/KM-I.1/AZL/2016 z dn 07 kwietnia 2016r. negatywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały. Komisja uważa, że określenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli specjalistów tj. tyflop pedagogów, surdopedagogów i socjoterapeutów wskazanego w projekcie – czyli 24 i 26 godzin tygodniowo wpływa bezpośrednio – podobnie jak w przypadku pedagogów, psychologów logopedów i doradców zawodowych, na fakt, że wynagrodzenie zasadnicze tej grupy nauczycieli jest niższe niż innych nauczycieli prowadzących zajęcia dydaktyczne (tzw. „tablicowych”). Zdaniem związku zawodowego praca nauczycieli specjalistów z zakresu pedagogiki specjalnej – surdo- i tyflop pedagogiki oraz nauczycieli socjoterapeutów jest pracą bardzo trudną, wyczerpującą, wymagającą specjalistycznej wiedzy, określonych, wysokich umiejętności, ciągłego doskonalenia warsztatu pracy, zwiększania kwalifikacji i kompetencji przez nauczycieli ją wykonujących. Jest też pracą specyficzną, wymagającą ciągłej uwagi, wysokich kompetencji zarówno merytorycznych jak i interpersonalnych, niezbędnych szczególnie w obliczu specyficznych potrzeb edukacyjnych uczniów z orzeczonymi różnorodnymi niepełnosprawnościami, a niejednokrotnie z niepełnosprawnościami sprzężonymi. To w opinii związku przemawia również jako argument za tym, żeby tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć tych nauczycieli określić na poziomie niższym niż przedstawiony w projekcie uchwały. Związek zdaje sobie sprawę z faktu, że zapewnienie uczniom odpowiedniej opieki specjalistów jest obowiązkiem organu prowadzącego szkoły i placówki, jednak zaproponowane w projekcie uchwały tygodniowe obowiązkowe wymiary zajęć nauczycieli specjalistów są zdaniem związku określone na zbyt wysokim poziomie.

Zarząd Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy pismem znak: L.dz. 89/2016 z dnia 29 marca 2016r. negatywnie zaopiniował przedstawiony projekt uchwały.

Zastrzeżenia związku budzi fakt wpisania do uchwały tyflop pedagoga, surdopedagoga oraz socjoterapeuty i określenia im tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin do czego organ prowadzący zdaniem związku nie ma delegacji ustawowej.

Ponadto związek kwestionuje zwiększenie obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla

pedagoga do 26 godzin, psychologa do 26 godzin i logopedy do 24 godzin.

Tryb konsultacji projektu uchwały określony w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych został spełniony.

Zgodnie z ustawą o związkach zawodowych, projekt uchwały przedstawiono reprezentatywnym organom organizacji związkowych do zaopiniowania, dotatkowo skonsultowano z dyrektorami szkół i placówek oświatowych.

Przedłożony Radzie projekt uchwały jest zgodny z prawem.

To organ prowadzący ma wyłączne prawo decydowania o wysokości pensum nauczycieli wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt. 3 ustawy – Karta Nauczyciela.

Ustawa Karta Nauczyciela reguluje m.in. czas pracy nauczycieli określając w art. 42 ust. 3 tygodniową liczbę godzin obowiązkowego wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycieli prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub na ich rzecz tj. tzw. pensum nauczycieli edukacyjnych. Natomiast art. 42 ust. 7 pkt. 3 KN zawiera delegację do określenia przez organ stanowiący gminy tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli nie wymienionych w ust. 3, (...) nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomaganie uczniów w podejmowaniu decyzji

edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Rada gminy podejmując przedmiotową uchwałę nie przekroczy zakresu udzielonego jej przez wyżej wymieniony przepis Karty Nauczyciela upoważnienia do samodzielnego określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla nauczycieli specjalistów: tyflop pedagoga, surdopedagoga oraz socjoterapeuty. Są to nauczyciele zatrudnieni dodatkowo jako specjaliści w zakresie pedagogiki specjalnej, nie pełnią stanowiska samodzielnego, a jedynie wspomagają kształcenie określonej grupy uczniów; m.in. osób niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie, Ich praca nie jest tożsama z pracą nauczycieli edukacyjnych, ma inny charakter i cel.

Stanowisko takie potwierdza wyrok WSA w Gliwicach z 4 września 2014r., sygn. Akt IV SA/GI 674/14 prezentując pogląd, że ze względu na zindywidualizowane potrzeby uczniów z powodu niepełnosprawności czy niedostosowania społecznego, które dotyczą wszystkich obszarów funkcjonowania ucznia w szkole, zasadnym jest aby wymiar godzin nauczyciela specjalisty z zakresu pedagogiki specjalnej był ustalany przez organ prowadzący daną placówkę.

W obowiązującym stanie prawnym, potwierdzonym orzecznictwem, nie zasługuje na uwzględnienie stanowisko Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy, kwestionujące prawo Rady do uregulowania pensum wymienionym w projekcie uchwały specjalistom.

Uchwała Sądu Najwyższego z 21 marca 2012 r. (sygn. akt III PZP 2/12) podjęta w składzie 7 sędziów, potwierdza prawo samorządu lokalnego do swobodnego regulowania pensum nauczycieli specjalistów, a jej teza brzmi:

„ Wątpliwości związane z dopuszczalnością regulowania czasu pracy nauczycieli przez radę gminy nie mają podstaw. Uchwała rady gminy nie jest aktem wykonawczym do ustawy w rozumieniu art. 92 ust. 1 Konstytucji. Organ samorządu terytorialnego ma odrębne umocowanie w art. 94 Konstytucji do ustanawiania prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie (tu: art. 42 ust. 7 pkt 3 KN) ”

Uchwała stwierdza również, iż Karta Nauczyciela określa rozpiętość pensum nauczycieli od 15 do 30 godzin, w zależności od realizowanych przez nich zadań.

Pensum wyznaczone przez Gminę mieści się więc w rozpiętościach innych specjalności nauczycielskich regulowanych przez Kartę Nauczyciela.

Przy 26 godzinnym pensum nauczyciel socjoterapeuta oraz tyflop pedagog i surdopedagog przy pensum 24 nie przekracza 40-godzinnego tygodnia pracy. Pozostałe odpowiednio 14 i 16 godzin tygodniowo zagospodarowuje bowiem na czynności przygotowawcze i inne czynności związane z pracą według własnych potrzeb i możliwości.

Warto także dodać, iż w trakcie ostatnich nowelizacji prawa oświatowego MEN odrzuciło postulaty związków zawodowych dotyczące wysokości pensum specjalistów, nie widząc potrzeby zmian zapisów art. 42 ust. 7 pkt 3 KN.

Reasumując, proponowana uchwała Rady Miejskiej w Mroczy jest zgodna z prawem i zasadna merytorycznie. Stąd propozycja odrzucenia w całości stanowiska Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy oraz Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Mroczy

Andrzej Brzóska