

**UCHWAŁA NR VII/46/2015  
RADY MIEJSKIEJ W MROCZY**

z dnia 27 marca 2015 r.

**w sprawie odrzucenia w całości stanowiska związków zawodowych dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258)**

Na podstawie *art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594<sup>1</sup>)* oraz *art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 167)* uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Odrzuca się w całości stanowisko:

- 1) Zarządu Oddziału ZNP w Mroczy,
- 2) Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy,
- 3) Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność”

wyrażające negatywną opinię w sprawie przedstawionego projektu uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258 )<sup>#</sup>

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Mrocza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowy na terenie Gminy Mroczka.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

**Andrzej Brzóska**

---

<sup>1]</sup>Zmiany ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2013r. poz. 1318 oraz Dz. U. z 2014r. poz. 379 i poz. 1072.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014r. poz. 167) projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258), w której proponuje się podwyższyć pensum pedagoga i psychologa z 20 do 26 godzin tygodniowo oraz pensum logopedy z 20 do 24 godzin tygodniowo został przesłany do zaopiniowania:

1) Zarządowi Oddziału ZNP w Mroczy,

2) Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy,

1) Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy,

W przypadku negatywnej opinii związku zawodowego na temat projektu uchwały Rady Miejskiej, zgodnie z art. 19. ust. 3 ustawy o związkach zawodowych, Rada Miejska musi ustosunkować się do ww. opinii. Przyniesiony przepis stanowi, iż „w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ administracji rządowej lub samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska. W razie rozbieżności stanowisk związek może przedstawić swoją opinię na posiedzeniu właściwej komisji sejmowej, senackiej lub samorządu terytorialnego”.

Zarząd Oddziału ZNP w Mroczy pismem z dnia 06 marca 2015r. wydał negatywną opinię na temat projektu przedmiotowej uchwały. Zarząd oddziału ZNP uważa, że dotychczasowe pensum jest wystarczające, a zwiększenie pensum odpowiednio o 6 i 4 godziny oznacza zmniejszenie wynagrodzenia zasadniczego o ¼ dla tych nauczycieli. Zarząd nadmienia również, że nie przeprowadzono ze związkiem zawodowym ZNP rozmów w tak ważnej kwestii dla nauczycieli jak warunki pracy i płacy.

Komisja Międzyzakładowa WZZ „Solidarność-Oświata” w Bydgoszczy pismem znak: L.dz: 236/KM-I.1/AZL/2015 z dnia 03 marca 2015r. również negatywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały. Komisja uważa, że zwiększanie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli pedagogów, logopedów i psychologów nie jest właściwym sposobem na tworzenie lepszych warunków zaspokajania potrzeb rozwojowych i edukacyjnych uczniów ani na poprawę jakości udzielanej pomocy psychologiczno-pedagogicznej. Związek zwraca uwagę, że praca nauczycieli pedagogów, logopedów i psychologów wymaga nie tylko specjalistycznej, szerokiej wiedzy i określonych umiejętności merytorycznych oraz ciągłego rozwijania kompetencji i zwiększania kwalifikacji, lecz także osobistego zaangażowania, a w wielu przypadkach jest o wiele bardziej angażująca emocjonalnie niż praca nauczycieli tzw. „tablicowych”, których obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć określony w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela jest niższy nawet w odniesieniu do obecnie obowiązującej Uchwały Rady Miejskiej z dnia 31 sierpnia 2012r. Związek uważa, że w trosce o jakość udzielanej w placówkach prowadzonych przez Miasto i Gminę Mroczka pomocy psychologiczno-pedagogicznej, dążąc

do pełnego zaspokojenia zdiagnozowanych potrzeb dzieci i młodzieży w tym zakresie, należałoby raczej zwiększyć zatrudnienie nauczycieli wymienionych specjalności, poprzez zwiększenie liczby etatów w poszczególnych placówkach, nie zaś sięgać po rozwiązania korzystniejsze wyłącznie dla organu prowadzącego pod względem finansowym.

Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” na dzień sporządzenia niniejszego uzasadnienia nie przesłała opinii w sprawie przedmiotowego projektu uchwały.

Po przesłaniu opinii przez ten związek zawodowy, uzasadnienie uwzględni również opinię tego związku.

Tryb konsultacji projektu uchwały określony w art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych został spełniony.

Zgodnie z ustawą o związkach zawodowych, projekt uchwały przedstawiono reprezentatywnym organom organizacji związkowych do zaopiniowania, dotatkowo skonsultowano z dyrektorami szkół i placówek oświatowych.

Dotychczasowa wysokość pensum jest niewspółmierna do potrzeb dydaktycznych uczniów w Gminie Mroczka i zwiększenie pensum było podyktowane koniecznością zapewnienia większej dostępności zajęć specjalistycznych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę. Pensum jest jedynie określoną liczbą obowiązkowych zajęć dydaktycznych i wychowawczych, wymaganych przez organ prowadzący. Przy 26 godzinnym pensum nauczyciel pedagog i psycholog oraz logopeda przy pensum 24 nie przekracza 40-godzinnego tygodnia pracy. Pozostałe odpowiednio 14 i 16 godzin tygodniowo zagospodarowuje sobie bowiem na czynności przygotowawcze i inne czynności związane z pracą według własnych potrzeb i możliwości.

Przedłożony Radzie projekt uchwały jest zgodny z prawem.

To organ prowadzący ma wyłączne prawo decydowania o wysokości pensum nauczycieli wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt. 3 ustawy – Karta Nauczyciela.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w odniesieniu do tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli: psychologów, logopedów, pedagogów stoi na stanowisku, że „ustawa – Karta Nauczyciela upoważnia organ prowadzący szkołę do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli enumeratywnie wymienionych w art. 42 ust. 7 pkt. 3 ww. ustawy. Ustawodawca wyposażył organ prowadzący w kompetencję do określania pensum m.in. nauczycieli: logopedów, psychologów i pedagogów, ponieważ organ kierując się potrzebami środowiska lokalnego, może kształtować tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli realizujących zajęcia w ramach pomocy psychologiczno-pedagogicznej, zgodnie z rzeczywistymi potrzebami dzieci i młodzieży uczących się na terenie jednostki samorządu terytorialnego”.

Także wyrok Sądu Najwyższego z dnia 11 stycznia 2011 r., (sygn. I PK 153/10) w uzasadnieniu prezentuje pogląd, iż „stanowisko nauczyciela przedmiotu edukacyjnego, dla którego pensum zostało określone w art. 42 ust. 3 pkt 3 KN, jest stanowiskiem innym, związanym z innymi zadaniami, obowiązkami i uciążliwościami niż stanowisko nauczyciela - pedagoga lub nauczyciela -logopedy, podobnie jak jest stanowiskiem innym niż stanowisko nauczyciela praktycznej nauki zawodu czy też nauczyciela -bibliotekarza, dla których określona została większa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć”.

Wszelkie wątpliwości w tej sprawie rozwiewa uchwała Sądu Najwyższego z 21 marca 2012 r. (sygn. akt III PZP 2/12) w składzie 7 sędziów, potwierdzająca prawo samorządu lokalnego do swobodnego regulowania pensum nauczycieli specjalistów.

„Wątpliwości związane z dopuszczalnością regulowania czasu pracy nauczycieli przez radę

gminy nie mają podstaw. Uchwała rady gminy nie jest aktem wykonawczym do ustawy w rozumieniu art. 92 ust. 1 Konstytucji. Organ samorządu terytorialnego ma odrębne umocowanie w art. 94 Konstytucji do ustanawiania prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie (tu: art. 42 ust. 7 pkt 3 KN)” – czytamy w uchwale.

SN stwierdza, że „tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli pedagogów, psychologów, logopedów i doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu, zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych wymienionych w art. 42 ust. 3 lp. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (jednolity tekst: Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) określa na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę lub placówkę”.

Uchwała stwierdza również, iż Karta Nauczyciela określa rozpiętość pensum nauczycieli od 15 do 30 godzin, w zależności od realizowanych przez nich zadań.

Pensum wyznaczone przez Gminę mieści się więc w rozpiętości innych specjalności nauczycielskich, regulowanych przez Kartę Nauczyciela.

W uzasadnieniu uchwały Sąd Najwyższy podkreślił, że stanowisko nauczyciela przedmiotu edukacyjnego, którego pensum jest określone w art. 42 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela w wymiarze 18 godzin tygodniowo, jest bardziej uciążliwe i pracochłonne w porównaniu do obowiązków pedagogów, psychologów, logopedów i doradców zawodowych niezależnie od tego, czy są zajmowane przez nauczycieli, czy przez pracowników niemających tego statusu.

Warto także dodać, iż w trakcie ostatnich nowelizacji prawa oświatowego MEN odrzuciło postulaty związków zawodowych dotyczące wysokości pensum specjalistów, nie widząc potrzeby zmian zapisów art. 42 ust. 7 pkt 3 KN.

Reasumując, proponowana uchwała Rady Miejskiej w Mroczy jest zgodna z prawem i zasadna merytorycznie. Stąd propozycja odrzucenia w całości stanowiska Zarządu Oddziału ZNP w Mroczy i Komisji Międzyzakładowej WZZ „Solidarność – Oświata” w Bydgoszczy.

#### UZUPEŁNIENIE UZASADNIENIA

projektu uchwały Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 27 marca 2015r. w sprawie odrzucenia w całości stanowiska związków zawodowych dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały Rady Miejskiej w Mroczy w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/201/2012 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 31 sierpnia 2012r. w sprawie - określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz dla nauczycieli pełniących obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze – w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy; - przyznania zwolnienia nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć; - określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli – pedagogów, logopedów, psychologów, doradców zawodowych oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2012r. poz. 2258)

Zarząd Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” pismem znak: L.dz. 75/2015 z dnia 19 marca 2015r. – wpływ (fax) do Urzędu MiG Mrocza dnia 20 marca 2015r., w odpowiedzi na pismo kierowane do Komisji Międzyzakładowej Pracowników Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność” w Bydgoszczy, negatywnie zaopiniował projekt przedmiotowej uchwały.

Zarząd Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” uważa, że:

„zmiany zawarte w powyższym projekcie zwiększając jeden z elementów czasu pracy tj. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin dla pedagogów, psychologów i logopedów podnoszą ryzyko, że po uwzględnieniu wszystkich elementów składowych tygodnia pracy (innych zajęć i czynności statutowych, godzin tzw. karcianych oraz czynności związanych z przygotowaniem się do zajęć, a także samokształceniem i doskonaleniem zawodowym) czas pracy przekroczy dopuszczalną 40 godzinną normę. Fakt ten potwierdziły wyniki badań przeprowadzone przez Instytut Badań Edukacyjnych Ministerstwa Edukacji Narodowej, opublikowane 7 czerwca 2013r. w Raporcie Tematycznym z Badania Czasu Pracy i Warunków Pracy Nauczycieli. Wynika z nich, że łączny tygodniowy czas pracy nauczyciela to blisko 47 godzin zegarowych.

Nauczyciele pracujący na etatach wspomagania nie tylko prowadzą terapię z dzieckiem, ale wykonują poza swoim pensum dużo czynności: prowadzą rozmowy z rodzicami, sprawdzają poprawność wykonania zadanej pracy do domu, pełnią dyżury w czasie przerw, organizują, przygotowują i przeprowadzają konkursy, apele, organizują i sprawują opiekę w czasie wyjść i wycieczek szkolnych nawet w soboty, przeprowadzają badania techniki czytania, konstruują i analizują ankiety, współpracują z wieloma organizacjami pożytku publicznego i wiele, wiele innych. W sytuacji zwiększenia obowiązkowego wymiaru godzin części tych dodatkowych prac nie będą w stanie wykonać”.

Zdaniem Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność” „działania mające na celu podwyższenie pensum dla pedagogów, psychologów i logopedów są wynikiem trudnej sytuacji finansowej gminy i wpłyną niekorzystnie na efektywność udzielanej uczniom pomocy specjalistycznej”.

Podtrzymuje się w całości uzasadnienie przedmiotowej uchwały. Uważa się Uchwałę Rady Miejskiej za zgodną z prawem i zasadną merytorycznie - stąd propozycja odrzucenia w całości opinii Zarządu Regionu Bydgoskiego NSZZ „Solidarność”.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**

**Andrzej Brzóska**